



**Abgeordnetenversammlung**

# Protokoll

## 2. Abgeordnetenversammlung

**Mittwoch, 21. Juni 2023, 20:00 – 20.40 Uhr**

in der Aula Schulhaus Oberstufe,  
Solothurnstrasse 5a, 3422 Kirchberg BE

Vorsitz: Elsaesser Michael      Präsident der Abgeordnetenversammlung  
Protokoll: Balsiger Thomas      Geschäftsführer Gemeindeverband

Die Einberufung zur aktuellen Abgeordnetenversammlung ist nach den geltenden Bestimmungen von Artikel 12, Absatz 3 des Organisationsreglements (OgR 2016) des Gemeindeverbandes Kirchberg BE erfolgte mit:

- Publikation im Anzeiger von Kirchberg und Umgebung Nr. 21 vom 25. Mai 2023
- Versand der Stimmkarten und der Botschaft am 16. Mai 2023

Die Verhandlungen sind öffentlich. Gäste und Verbandsrats-Mitglieder haben getrennt von den Abgeordneten Platz genommen.

### Anwesende

- Abgeordnete
- Insgesamt sind 25 Abgeordnete mit 67 Stimmen gemeldet.
  - Beschlussfähig ist die Versammlung wenn für 34 Stimmen Abgeordnete anwesend sind.
  - An der heutigen Versammlung sind **18 Abgeordnete** mit **53 Stimmen anwesend.**
- Verbandsrat
- Eggimann Andreas, Präsident (Lyssach)
  - Beck Ronny (Aefligen)
  - Lambroia Patrizia (Rüdtligen-Alchenflüh)
  - Schöni Walter (Rüti bei Lyssach)
  - Wälchli Urs (Ersigen)
  - Wyss Andreas (Kirchberg)
- Gast
- Elsaesser Petra, Mitglied Kerngruppe Schulraumplanung



### **Verhandlungen**

Der Vorsitzende begrüsst alle Anwesenden zur 104. Abgeordnetenversammlung. Er weist ausdrücklich auf die Rügepflicht gemäss Artikel 40 Organisationsreglement 2016 und Artikel 49a Gemeindegesetz hin.

Als Stimmzähler wird Herr Beat Flükiger (Lyssach) zur Wahl vorgeschlagen und einstimmig gewählt.

---

2023/4      Protokoll Abgeordnetenversammlung      1.300  
10839      **Protokoll der 103. Abgeordnetenversammlung vom 08. März 2023 -  
Genehmigung**

### **Bericht**

Das Protokoll der 103. Abgeordnetenversammlung vom 8. März 2023 wurde den Abgeordneten und den Verbandsgemeinden am 16. Mai 2023 zugestellt. Die Genehmigung hat, gestützt auf Artikel 67 Absatz 2 OgR 2016, an der nächsten Abgeordnetenversammlung zu erfolgen.

### **Antrag Verbandsrat**

Der Abgeordnetenversammlung vom 21. Juni 2023 wird beantragt, das Protokoll der 103. Abgeordnetenversammlung vom 8. März 2023 zu genehmigen.

Die Diskussion wird nicht verlangt.

### **Beschluss**

1. Das Protokoll der 103. Abgeordnetenversammlung vom 8. März 2023 wird mit 53:0 Stimmen genehmigt.

---

2023/5      SzE Erdgeschoss - Sanierung Büros 1 - 3      2.112  
10494      **SzE - Sanierung Büro 1-3 im EG - Bewilligung Nachkredit**

### **Bericht**

Die Abgeordnetenversammlung hat am 1. Dezember 2021 einen Verpflichtungskredit von CHF 120'000.00 für die Sanierung der Büros 1-3 im Erdgeschoss des SzE bewilligt.

Die Kreditabrechnung sieht wie folgt aus:

Konto 11034	Netto	MWST	Brutto	Kredit
	CHF	CHF	CHF	CHF
Beschluss AV vom 01.12.2021	120'000.00	Inkl.	120'000.00	120'000.00
Total Ausgaben	134'892.65		134'892.65	
Total Einnahmen	0.00		0.00	
Total Ausgaben netto	134'892.65			134'892.65
Kreditüberschreitung				14'892.65

**Kreditüberschreitung** in Prozenten: **12.10 %**

---

### Einnahmen

Es konnten keine Einnahmen generiert werden.

### Kreditüberschreitung

Währenddem die Möblierungen CHF 12'000.00 unter dem Kostenvoranschlag abgerechnet werden konnten, resultieren beim Ersatz der Schränke und der Metallfenster Mehrkosten von je CHF 10'000.00. Bei den übrigen Sanierungsarbeiten (Baumeister, Bodenbeläge, Maler etc.) sind Mehrkosten von insgesamt rund CHF 15'000.00 zu verzeichnen.

Die Kreditüberschreitung von knapp CHF 15'000.00 begründet sich wie folgt:

- Schränke: Der Schallschutz über den Schränken war komplexer zu lösen als angenommen.
- Metallfenster: Der Richtpreis im Kostenvoranschlag (KV) war zu tief bemessen. Seit der Erarbeitung/Genehmigung des KV musste eine erhebliche Bauteuerung verzeichnet werden.
- Übrige Sanierungsarbeiten: Unter den Einbauschränken und den Fensterfronten kamen Betonverstreben zum Vorschein, welche weggespitzt werden mussten. Nebst den Baumeisterarbeiten entstanden dadurch auch unvorhergesehene Anpassungsarbeiten.

### **Finanzielles**

Artikel 18.3 im Organisationsreglement des Gemeindeverbands Kirchberg (OgR) legt fest, dass Nachkredite im Betrag von mehr als 10 % der Kreditsumme dasjenige Organ beschliesst, welches für den Gesamtkredit ausgabenberichtigt ist. Im vorliegenden Fall liegt die Beschlussfassung für den Nachkredit bei der Abgeordnetenversammlung.

### **Antrag Verbandsrat**

Der Abgeordnetenversammlung vom 21. Juni 2023 wird beantragt, im Projekt «Sanierung Büros 1-3 im Erdgeschoss des Seniorenzentrums Emme» den Nachkredit von CHF 14'892.65 zu bewilligen.

Die Diskussion wird nicht verlangt.

### **Beschluss**

1. Der Nachkredit von CHF 14'892.65 im Projekt «Sanierung Büros 1-3 im Erdgeschoss des Seniorenzentrums Emme» wird mit 53:0 Stimmen bewilligt.

### **Eröffnen** (Protokollauszug)

- Intern (Verpflichtungskreditkontrolle)
-

**Bericht**

**Ergebnis Gesamthaushalt**

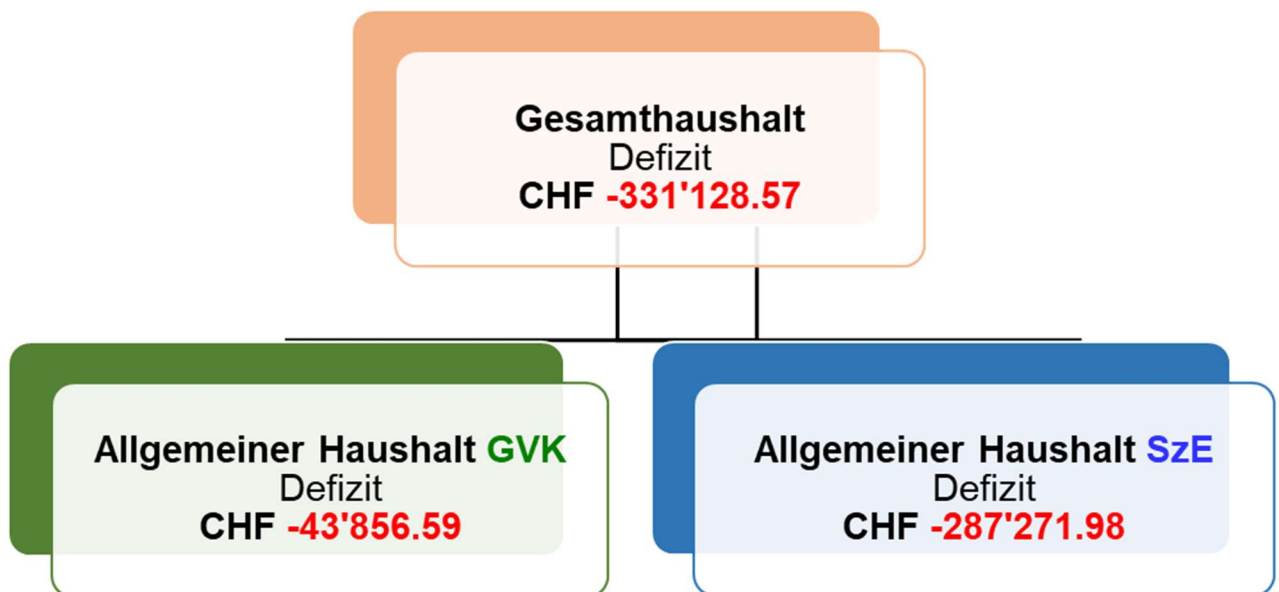
Defizit Gesamthaushalt	CHF- 331'128.57
Ertragsüberschuss Gesamthaushalt gemäss Budget	<u>CHF + 16'739.41</u>
<b>Schlechterstellung gegenüber dem Budget</b>	<b>CHF- 347'867.98</b>

**Ergebnis Allgemeiner Haushalt (GVK)**

Defizit Allgemeiner Haushalt	CHF - 43'856.59
Defizit Allgemeiner Haushalt gemäss Budget	<u>CHF - 43'856.59</u>
<b>Gleichstellung gegenüber dem Budget</b>	<b>CHF 0.00</b>

**Ergebnis Allgemeiner Haushalt (SzE)**

Defizit Allgemeiner Haushalt	CHF- 287'271.98
Ertragsüberschuss Allgemeiner Haushalt gemäss Budget	<u>CHF + 60'596.00</u>
<b>Schlechterstellung gegenüber dem Budget</b>	<b>CHF- 347'867.98</b>



### Eckdaten GVK

	Rechnung 2022	Budget 2022	Rechnung 2021
<b>Jahresergebnis ER Allgemeiner Haushalt</b>	<b>-43'856.59</b>	<b>-43'856.59</b>	<b>0.00</b>
Total Aufwand	6'561'191.40	6'691'770.00	6'170'615.60
Total Ertrag	6'517'334.81	6'647'913.41	6'170'615.60
<b>Nettoinvestitionen</b>	<b>354'273.55</b>	<b>640'000.00</b>	<b>2'102'775.50</b>
Bestand Finanzvermögen	828'600.95		1'043'047.34
Bestand Verwaltungsvermögen Allgemeiner Haushalt	4'756'354.05		4'825'083.10
Fremdkapital	5'584'955.00		5'824'273.85
<b>Eigenkapital</b>	<b>0.00</b>		<b>43'856.59</b>
Reserven	0.00		0.00
<b>Bilanzüberschuss /-fehlbetrag</b>	<b>0.00</b>		<b>43'856.59</b>

### Eckdaten SzE

	Rechnung 2022	Budget 2022	Rechnung 2021
<b>Jahresergebnis ER Allgemeiner Haushalt</b>	<b>-287'271.98</b>	<b>60'596.00</b>	<b>72'416.21</b>
Total Aufwand	4'994'456.91	4'371'600.00	4'486'998.24
Total Ertrag	4'707'184.93	4'432'196.00	4'559'414.45
<b>Nettoinvestitionen</b>	<b>566'926.75</b>	<b>565'000.00</b>	<b>271'543.10</b>
Bestand Umlaufvermögen	1'438'249.87		1'668'910.88
Bestand Anlagevermögen	3'860'668.19		3'443'120.60
Kurfristiges Fremdkapital	565'608.60		400'602.35
Langfristiges Fremdkapital	3'811'171.38		3'504'754.91
<b>Eigenkapital</b>	<b>919'402.24</b>		<b>1'206'674.22</b>
Reserven	0.00		0.00
<b>Bilanzüberschuss /-fehlbetrag</b>	<b>919'402.24</b>		<b>1'206'674.22</b>

Sämtliche Details und Begründungen zur Jahresrechnung 2022 konnten der Gesamtzusammenfassung «Jahresrechnung 2022» sowie der Botschaft zur heutigen AV entnommen werden. Beide Dateien sind allen Abgeordneten, den Verbandsgemeinden zugestellt worden. Zudem konnten die Unterlagen auch seit Mitte Mai 2023 ab der Homepage des Gemeindeverbandes heruntergeladen werden.

### Antrag Verbandsrat

Der Abgeordnetenversammlung vom 21. Juni 2023 wird beantragt, die Jahresrechnung 2022 inklusive derjenigen des Seniorenzentrums Emme, welche zusammenfassend wie folgt abschliesst, zu genehmigen:

<b>Erfolgsrechnung</b>	Aufwand <b>Gesamthaushalt</b>	CHF	11'555'648.31
	Ertrag <b>Gesamthaushalt</b>	CHF	11'224'519.74
	<b>Defizit</b>	<b>CHF</b>	<b>-331'128.57</b>
	davon: Aufwand <b>Allgemeiner Haushalt GVK</b>	CHF	6'561'191.40
	Ertrag <b>Allgemeiner Haushalt GVK</b>	CHF	6'517'334.81
	<b>Defizit</b>	<b>CHF</b>	<b>-43'856.59</b>
davon: Aufwand <b>Allgemeiner Haushalt SzE</b>	CHF	4'994'456.91	
	Ertrag <b>Allgemeiner Haushalt SzE</b>	CHF	4'707'184.93
	<b>Defizit</b>	<b>CHF</b>	<b>-287'271.98</b>
<b>Investitionen</b>			
	Ausgaben <b>Gesamthaushalt</b>	CHF	813'806.90
	Einnahmen <b>Gesamthaushalt</b>	CHF	46'619.30
	<b>Nettoinvestitionen Gesamt</b>	<b>CHF</b>	<b>767'187.60</b>
davon:	Ausgaben GVK	CHF	400'892.85
	Einnahmen GVK	CHF	46'619.30
	<b>Nettoinvestitionen GVK</b>	<b>CHF</b>	<b>354'273.55</b>
davon:	Ausgaben SzE	CHF	412'914.05
	Einnahmen SzE	CHF	0.00
	<b>Nettoinvestitionen SzE</b>	<b>CHF</b>	<b>412'914.05</b>
<b>Nachkredite GVK</b>			
	<b>Total</b>	<b>Anzahl</b>	<b>Betrag</b>
		<b>42</b>	<b>CHF 392'196.75</b>
davon:	gebunden	18	CHF 235'660.45
	in der Kompetenz Verbandsrat	24	CHF 156'536.30
	Beschluss durch Abgeordnetenversammlung	0	CHF 0.00
<b>Nachkredite SzE</b>			
	<b>Total</b>	<b>Anzahl</b>	<b>Betrag</b>
		<b>29</b>	<b>CHF 832'315.40</b>
davon:	gebunden (Beschluss VR)	9	CHF 492'418.70
	in der Kompetenz Betriebskommission	20	CHF 253'720.60
	in der Kompetenz Verbandsrat	3	CHF 86'176.10
	Beschluss durch Abgeordnetenversammlung	0	CHF 0.00

### Diskussion

**Ueli Gugger:** Ich muss folgendes loswerden: Bekanntlich endete im Seniorenzentrum Emme die Zusammenarbeit mit dem Gemeinnützigen Frauenverein Kirchberg bezüglich den Servicedienstleistungen zu Gunsten dem Café ÄMME per Herbst 2021. In der Erfolgsrechnung des SzE ist im Personalaufwand für den Service der Betrag von rund CHF 306'000.00 ersichtlich. Demgegenüber bewegt sich der Ertrag im Café AMME bei knapp CHF 100'000.00. Heute ist eine PUK in Mode.

**Andreas Eggimann:** Ich kann dir keine spontane Antwort geben, aber das Defizit rein für den Bereich des Café ÄMME beträgt nicht CHF 200'000.00.





2. Allfällige Überschüsse (Ertrag aus Infrastrukturbeiträgen abzüglich Kosten für Investitionen) dienen der Äufnung einer zweckgebundenen, nicht verzinslichen Rückstellung für Infrastruktur. Die Rückstellung ist in der Bilanz gesondert auszuweisen.

Nach den geltenden Bestimmungen des Harmonisierten Rechnungslegungsmodells HRM2 für die öffentlich Hand (Gemeinden) ist die Verwendung der sogenannten «Spezialfinanzierung Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» reglementarisch durch den Souverän zu beschliessen.

Dieses **neue Reglement** weist folgende Inhalte aus:

### 1. Grundsätze/Rechtliches

#### Artikel 1.1

Im Grundsatz besteht in der Organisation des Gemeindeverbands Kirchberg BE eine Spezialfinanzierung für den Rechnungsbereich des Seniorenzentrums Emme (SzE). Im Rechnungsbereich des SzE wird mit diesem Reglement eine Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE», im Sinne von Artikel 86 und 88a der Gemeindeverordnung des Kantons Bern, geschaffen.

#### Artikel 1.2

Für die allgemeine Rechnungslegung des Seniorenzentrums Emme sind

- die Regelungen (Handbücher) von ARTISET, der Föderation der Dienstleister für Menschen mit Unterstützungsbedarf und Föderation der Branchenverbände CURAVIVA, INSOS und YOVITA,
- das Reglement über die Kostenrechnung für Alters- und Pflegeheime im Kanton Bern der Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion (GSI) und
- die finanzrechtlichen Bestimmungen für HRM2 im Kanton Bern gültig.

### 2. Zweck

#### Art. 2.1

Die Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» bezweckt die Bereitstellung von Rücklagen für folgende Investitionen in der Organisation und im Bereich der Liegenschaft (Parzelle Nr. 1393, Eystrasse 8, Kirchberg BE) des Seniorenzentrums Emme:

- Struktur, Rohbau, Hülle (BKP 1-8)
- Gebäudetechnische Installationen (BKP 1-8)
- Betriebseinrichtungen (BKP 1-8)
- Mobiliar (BKP 9)
- Immaterielle Anlagen (Informatik, Nutzungsrechte und Planungen)

#### Art. 2.2

Die Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» wird jährlich aus dem Überschuss der Infrastrukturbeiträge der Bewohnenden des SzE nach den kantonalen Richtlinien gebildet.

### 3. Verwendung

#### Art. 3.1

Die Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» wird verwendet für

- a. die jährlichen Abschreibungen und kalkulatorischen Passivzinsen der Anlagen in der Anlagebuchhaltung. Die Ausgaben für die Investitionen in die Anlagen sind in Artikel 2.1 dieses Reglements festgelegt.
- b. werterhaltenden Unterhalt unter der Aktivierungsgrenze, welcher in der Erfolgsrechnung des SzE verbucht wird; massgebend sind die nachfolgenden Bestimmungen in Art. 3.2 und 3.3.

Art. 3.2

Definition werterhaltend:

Als werterhaltend gelten Massnahmen, die dem Unterhalt einer Anlage dienen. Mit der Umsetzung der Massnahmen werden die Gestaltung und die Zielbestimmung der Anlage beibehalten. Diese würde ohne die werterhaltende Massnahme an Wert verlieren.

Art. 3.3

Sämtliche Ausgaben in der Erfolgsrechnung, welche in den Konti für den Unterhalt, die Wartung und die Reparaturen von

- Immobilien
- Mobilien
- Informatik
- Software

verbucht werden und der werterhaltenden Definition von Art. 3.2 entsprechen, werden nach Art. 3.1b aus der Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE», entnommen.

4. Ziel, Verzinsung, Obergrenze

Art. 4.1

Mit den vorliegend definierten Entnahmen wird das Wachstum der «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» gebremst und die Erfolgsrechnung entsprechend entlastet.

Art. 4.2

Gemäss den Regelungen (Handbücher) von ARTISET werden die Verpflichtungen und Vorschüsse nicht verzinst (Art. 86.2 GV).

Art. 4.3

Durch die Entnahmemöglichkeiten wird keine Obergrenze des Bestandes der Spezialfinanzierung «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» festgelegt.

5. Rechtskraft

Art. 5

Dieses Reglement tritt auf den 1. Juli 2023 in Kraft und umfasst das gesamte Rechnungsjahr 2023.

## Finanzielles

Die in der Bilanz des Seniorenzentrums Emme geführte «Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE», Konto Nr. 20800, hat sich in den letzten fünf Jahren wie folgt entwickelt:

2018				
Bestand 01.01. in CHF	Einlagen in CHF	Entnahmen in CHF	Nettoeinlage in CHF	Bestand 31.12. in CHF
<b>2'733'861.87</b>	514'666.00	496'702.00	<b>17'964.00</b>	<b>2'751'825.87</b>
2019				
Bestand 01.01. in CHF	Einlagen in CHF	Entnahmen in CHF	Nettoeinlage in CHF	Bestand 31.12. in CHF
<b>2'751'825.87</b>	524'879.00	322'848.00	<b>202'031.00</b>	<b>2'953'856.87</b>
2020				
Bestand 01.01. in CHF	Einlagen in CHF	Entnahmen in CHF	Nettoeinlage in CHF	Bestand 31.12. in CHF
<b>2'953'856.87</b>	514'996.90	297'909.36	<b>217'087.54</b>	<b>3'170'944.41</b>
2021				
Bestand 01.01. in CHF	Einlagen in CHF	Entnahmen in CHF	Nettoeinlage in CHF	Bestand 31.12. in CHF
<b>3'170'944.41</b>	505'966.50	172'156.00	<b>333'810.50</b>	<b>3'504'754.91</b>
2022				
Bestand 01.01. in CHF	Einlagen in CHF	Entnahmen in CHF	Nettoeinlage in CHF	Bestand 31.12. in CHF
<b>3'504'754.91</b>	508'078.50	201'662.03	<b>306'416.47</b>	<b>3'811'171.38</b>

### Zusammenfassung

Nebst der erforderlichen reglementarischen Grundlage bezweckt das vorliegende Reglement die zweckgebundene Mittelverwendung aus der «Rückstellung Infrastrukturbeiträge, nebst den Abschreibungen und Zinsen auch wieder für den Unterhalt, die Wartung und die Reparaturen an der Infrastruktur des SzE. Dadurch kann das Wachstum der Rückstellung gebremst und die Erfolgsrechnung entsprechend entlastet werden.

### Antrag Verbandsrat

Der Abgeordnetenversammlung vom 21. Juni 2023 wird beantragt, das vorliegende neue Reglement «Spezialfinanzierung Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» zu genehmigen.

### Diskussion

**Hans Peter Mori:** Verstehe ich das richtig, dass momentan das Geld in der Rückstellung nicht mehr genügend und zielgerichtet eingesetzt werden kann?

**Andreas Eggimann:** Durch die aktuellen Grundlagen von ARTISET und HRM2 dürfen ohne Reglement aktuell nur die Abschreibungen und Zinsen aus der Rückstellung entnommen werden. Mit dem Reglement sollen, wie vor dem Jahr 2020, auch wieder Entnahmen für den Unterhalt, die Wartung und die Reparaturen aus der Rückstellung bezogen werden können.

### Beschluss

1. Das vorliegende neue Reglement «Spezialfinanzierung Rückstellung Infrastrukturbeiträge SzE» wird mit 53:0 Stimmen genehmigt.

### Eröffnen (Protokollauszug)

- Intern (Weiterbearbeitung Reglement, Publikation, Integration Verzeichnis)

2023/8      Orientierungen und Verschiedenes      1.300  
10840      **Orientierungen und Verschiedenes**

**Campus 25+**

**Andreas Eggimann:** Aktuell wird intensiv am Vorprojekt gearbeitet. Ziel ist es, dass dieses am 18. September 2023 im Gemeinderat Kirchberg und am 20. September 2023 im Verbandsrat des GVK genehmigt werden kann. Im Oktober 2023 wird die Kerngruppe sämtliche Gemeinderäte der Verbandsgemeinden besuchen und über das Vorprojekt und das Finanzielle informieren. Die Bevölkerung soll im November 2023 die Gelegenheit erhalten, sich über den Projektstand an drei Orientierungsversammlungen informieren zu können.

**Hans Peter Mori:** Wichtig scheint mir, dass in der Kostenaufstellung detailliert die Schnittstellen respektive exakten Trennungen zwischen der Gemeinde Kirchberg und dem Gemeindeverband Kirchberg aufgezeigt werden können.

**Andreas Eggimann:** In der Detailberechnung wird diese Transparenz geschaffen.

**Dank**

**Andreas Eggimann** dankt den Verbandsratsmitgliedern und dem GVK-Sekretariat für die geleisteten Arbeiten. Er wünscht allseits schöne Sommerferien.

Aus der Versammlung wird das Wort nicht mehr verlangt.

Die nächste Abgeordnetenversammlung findet am **Donnerstag**, 30. November 2023, 20.00 Uhr in der Aula Schulhaus Oberstufe, Solothurnstrasse 5a, 3422 Kirchberg, statt.

---

**ABGEORDNETENVERSAMMLUNG**

Gemeindeverband Kirchberg BE

Michael Elsaesser  
Präsident

Thomas Balsiger  
Geschäftsführer